



## Bloktilskud 2018 - Ny lov om frit valg på genoptræning § 140

Sagsnummer: 18/8469

Init: math

Åben sag

### Sagsfremstilling:

Folketinget har den 24. maj 2018 vedtaget en ny lov om frit valg til genoptræning efter Sundhedsloven § 140. Loven trådte i kraft den 1. juli 2018.

Lovgivningen betyder, at den enkelte borger får mulighed for at vælge en privat leverandør af genoptræningen i stedet for det kommunale tilbud, såfremt kommunen ikke er i stand til at tilbyde opstart af genoptræningsforløbet inden for syv kalenderdage efter udskrivning fra sygehus med en genoptræningsplan.

Angiver genoptræningsplanen, at genoptræningen af sundhedsfaglige grunde først bør starte på et senere tidspunkt end udskrivningstidspunktet, regnes fristen dog fra dette tidspunkt.

Det fremgår af bekendtgørelsen, at kommunen har fire dage til at informere borgeren, om hvor og hvornår kommunen kan tilbyde opstart af genoptræning.

Har kommunen ikke mulighed for at tilbyde opstart af genoptræningen indenfor syv kalenderdage, får borgeren ret til at vælge en privat leverandør, som KL har indgået aftale med, hvis denne kan påbegynde genoptræningen senest samtidig med kommunens genoptræningstilbud.

Kommunerne skal have etableret nogle arbejdsgange, som hurtigt og effektivt gør det muligt at vurdere genoptræningsplanerne med henblik på tildeling af forløb og kommunalt tidspunkt for opstart af genoptræningen, få indkaldt borger og planlagt første træningssession. Der er derfor behov for at justere i den terapeutiske kapacitet og det administrative set up.

Den nye lov medfører ulemper i forhold til planlægningen af levering af træning for den kommunale leverandør, idet der hele tiden skal arbejdes med ledige tider i alle distrikter indenfor syv døgn, hvor det i dag er 10 dage, hvilket medfører nedgang i effektiviteten hos den kommunale leverandør, ligesom man skal i kontakt med borgeren hurtigt i forhold til planlægningen, som tidligere nævnt indenfor fire dage, hvilket allerede nu opleves som en tidskrævende opgave.

Den nye lov medfører, at der skal være overblik over, hvilke private leverandører i kommunen der er godkendt til hvilke diagnoser/behandlinger, idet de private leverandører selv vælger, hvilke opgaver de ønsker at byde ind på. Kommunen skal ligeledes i relevant omfang være i dialog med de private leverandører og føre tilsyn med borgerens forløb.

Varde Kommunes nuværende leverandører på området er dels en privat leverandør, dels en kommunal. Jf. den private leverandørs kontrakt, er leverandøren kun forpligtiget til at levere genoptræningen med opstart indenfor 10 dage. Der er således indgået aftale om en økonomisk kompensation, så de påtager sig at levere indenfor syv dage. Den nye lovgivning er indskrevet i kontrakten med ny leverandør fra 1. januar 2019.

Den kommunale leverandør har i 2017 og 2018 fået projektmidler fra Socialministeriet for at nedsætte ventetiden. Disse midler ophører med udgangen af 2018, hvorfor der i 2019 bliver behov for tilførsel af de ressourcer kommunen tildeles i bloktilskud, for at opstartstiderne kan overholdes.

### Forvaltningens vurdering:

Forslaget vurderes at have positiv gevinst for borgerne. Hurtig opstart af genoptræningsforløbet har betydning for, hvor hurtigt borgeren igen genvinder sit tidligere funktionsniveau. For ældre borgere kan det have betydning for, hvor hurtigt og om de igen



kan blive selvhjulpne. For borgere på arbejdsmarkedet kan hurtig genoptræning have betydning for, hvornår borgeren kan vende tilbage til sit job.

Midlerne foreslås anvendt som følger:

	2018
Kompensation til FysioDanmark Varde	50.000 kr.
Visitation og tilsyn	100.000 kr.
Pulje til dækning af udgifter i forbindelse med ny lov, herunder betaling af private leverandører	50.000 kr.
I alt	200.000 kr.

**Konsekvens i forhold til visionen:**

Ikke aktuelt

**Retsgrundlag:**

Sundhedsloven § 140

**Økonomi:**

Varde Kommune kompenseres via bloktilskuddet med 618.055 kr., men i 2018 forventes kun udgifter for 200.000 kr., hvorfor restbeløbet på 418.055 kr. tilføres kassebeholdningen.

**Høring:**

Ingen

**Anbefaling:**

Forvaltningen anbefaler, at det indstilles til Byrådet, **at** de 200.000 kr. tilføres Social og Sundhedsudvalgets budget.

**Beslutning Udvalget for Social og Sundhed den 21-08-2018:**

Udsættes.

**Bilagsliste**



## Bloktilskud 2018 - Ældreområdet

Sagsnummer: 18/64

Init: thpe

Åben sag

### Sagsfremstilling:

I aftale om finansloven for 2018 og i aftalen om kommunernes økonomi for 2019 er der afsat midler til en række initiativer på ældreområdet i 2018. Stillingtagen til, om disse midler skal tilføres udvalgets budget, sker - efter indstilling fra udvalget - på byrådets møde i september.

For ældreområdet drejer det sig om

94.000 kr. til forebyggelse af konkurser på hjemmeplejeområdet,

522.000 kr. til bedre aflastning af pårørende,

522.000 kr. til at styrke indsatsen for en værdig død og

871.000 kr. til kompetenceløft til det kommunale sundhedspersonale.

Sidstnævnte beløb er et engangsbetrag, der i høj grad sigter på, at kommunen bedre bliver i stand til at håndtere tilførslen af nye opgaver og øget tilgang af eksisterende opgaver som følge af udviklingen i det nære sundhedsvæsen, således at dette opleves som mere sammenhængende for patienterne.

Forslag til anvendelse af midlerne er nærmere beskrevet i de vedhæftede bilag.

### Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen har foretaget en vurdering af, hvilke midler der er behov for i 2018 at tilføre budgettet for Udvalget for Social og Sundhed, og hvilke midler der i 2018 kan tilgå kommunens kassebeholdning.

Det er forvaltningens vurdering,

- at de afsatte midler til at forebygge konkurser bør tilføres udvalgets budget, idet lovændringen, som bl.a. indebærer, at der skal udarbejdes en beredskabsplan, er trådt i kraft pr. 1. juli 2018,
- at der ikke vil være mulighed for at iværksætte væsentlige nye indsatser for pårørende i løbet af 2018, hvorfor disse midler kan tilgå kassebeholdningen,
- at der i begrænset omfang vil være behov for midler til kompetenceudvikling af personale i forbindelse med forbedring af indsatsen for en værdig død, hvorfor det foreslås, at der tilføres 200.000 kr. til udvalgets budget,
- at engangsbetraget til kompetenceløft af kommunens sundhedspersonale tilføres udvalgets budget.

### Konsekvens i forhold til visionen:

Ingen

### Retsgrundlag:

Aftale om finansloven for 2018.

Aftale mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2019.

### Økonomi:

Der er i de to aftaler afsat beløb i 2018, der for Varde Kommune svarer til

- 94.000 kr. til forebyggelse af konkurser på hjemmeplejeområdet,
- 522.000 kr. til bedre aflastning af pårørende,
- 522.000 kr. til at styrke indsatsen for en værdig død,
- 871.000 kr. til kompetenceløft til det kommunale sundhedspersonale.



Der tilføres således et beløb på i alt 2.009.000 kr. vedrørende disse områder til kommunens bloktilskud.

Ifølge forvaltningens anbefaling tilføres følgende beløb i 2018 til budgettet for Udvalget for Social og Sundhed:

- 94.000 kr. til forebyggelse af konkurser på hjemmeplejeområdet,
- 200.000 kr. til at styrke indsatsen for en værdig død,
- 871.000 kr. til kompetenceløft til det kommunale sundhedspersonale.

Det foreslås således, at der tilføres 1.165.000 kr. til udvalgets budget, mens 844.000 kr. tilgår kommunens kassebeholdning.

#### **Høring:**

Ældrerådets høringssvar vil forelægge til udvalgsrådet.

#### **Anbefaling:**

Forvaltningen anbefaler, at det indstilles til Byrådet,

**at** udvalgets budget for 2018 tilføres,

- 94.000 kr. til en indsats for forebyggelse af konkurser på hjemmehjælpsområdet,
- 200.000 kr. til en styrket indsats for en værdig død og
- 871.000 kr. til kompetenceløft til kommunens sundhedspersonale.

#### **Beslutning Ældrerådet den 17-08-2018:**

Ældrerådet er af den opfattelse, at de 844.000 kr. bør forblive i udvalgets budget, til styrkelse af ældreområdet.

#### **Afbud:**

Anne-Marie Søndergaard

#### **Beslutning Udvalget for Social og Sundhed den 21-08-2018:**

Udsættes.

#### **Bilagsliste**

1 - 2706896	Åben	Ansøgninger om bloktilskudsmidler - Kompetenceløft for det kommunale sundhedspersonale.docx	(114877/18)	(H)
2 - 2706897	Åben	Ansøgninger om bloktilskudsmidler - En værdig død.docx	(114878/18)	(H)
3 - 2706895	Åben	Ansøgninger om bloktilskudsmidler - Forebyggelse af konkurser i hjemmeplejen.docx	(114876/18)	(H)

## Indsats til forebyggelse af konkurser i hjemmeplejen

Udvalget for Social og Sundhed

### Beskrivelse af forslag

Folketinget har vedtaget en ændring af lov om social service, som indebærer, at kommunerne skal have en skriftlig beredskabsplan med retningslinjer for, hvordan kommunen håndterer konkurser hos private leverandører af hjemmehjælp, som kommunen har kontrakt med. Herudover indeholder loven en række andre retningslinjer, som kommunerne skal leve op til.

Baggrunden for loven er, at der på landsplan i løbet af fire år har været 33 konkurser blandt firmaer, der leverer hjemmehjælp. Antallet af konkurser kan sammenholdes med, at der ved udgangen af 2016 var 166 firmaer, som leverede hjemmehjælp på baggrund af kontrakter med danske kommuner.

Beredskabsplanen kan fx indeholde procedurer for interne arbejdsgange, for information til berørte borgere samt for overlevering af information fra den konkursramte leverandør til kommunen om fx kørelister og vagtplanlægning samt eventuelt om virksomhedsoverdragelse af medarbejdere.

De øvrige retningslinjer, kommunen skal leve op til, er følgende: En gang årligt skal kommunen modtage og gennemgå skattemæssige årsregnskaber samt reviderede regnskaber fra leverandørerne. Endelig skal kommunen ved kontraktindgåelse sikre sig, at leverandøren ikke har forfalden gæld på 50.000 kr. eller mere til offentlige myndigheder.

Loven er trådt i kraft den 1. juli 2018, hvorfor der også er afsat midler i 2018.

### Konsekvenser for serviceniveau/målsætninger

De indsatser, der bliver iværksat som følge af loven, vil bidrage til, at brugere af hjemmehjælp er bedre sikret mod afbrydelser i leveringen af hjemmehjælp som følge af konkurser hos private leverandører.

### Økonomi

Beløbet nedenfor er det beløb, som Varde Kommune får tilført i bloktilskud som følge af lovændringen. Det kan oplyses, at Varde Kommune formentligt har flere private leverandører end gennemsnittet af kommuner. For tiden har Varde Kommune otte godkendte leverandører af hjemmehjælp, inkl. madservice. Hertil kommer at der er ikke ubetydelige opgaver og udgifter forbundet med kontrol af kvalitet hos leverandører af madservice efter ordningen om frit valgsbeviser.

<b>Beløb i 1.000 kr.</b> ( - = besparelse eller merindtægt / + = merudgift)	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
<b>Drift</b>	<b>94</b>	<b>192</b>	<b>192</b>	<b>192</b>	<b>192</b>
<b>Anlæg</b>					

### Personalekonsekvenser

Indsatsen er opgjort til ca. 0,38 årsværk.



## Styrket indsats for en værdig død

*Udvalget for Social og Sundhed*

### Beskrivelse af forslag

Formålet med indsatsen er at videreføre og styrke arbejdet for at flest mulige kan få en så værdig død som muligt.

Videreføre fordi Varde Kommune i fire år har deltaget i et projekt finansieret af Sundhedsstyrelsen om "En værdig død". Projektet er et samarbejdsprojekt mellem sygehus, praktiserende læger, hospice og frivillige organisationer og Varde Kommune.

Med projektet har vi fået opbygget kompetencer i opsporing af personer med behov for en smertelindrende indsats, fået opbygget personalets kompetencer til håndtering af situationer med døende i eget hjem og fået styrket tværfaglige samarbejdsrelationer – også udenfor egen organisation, herunder med frivillige foreninger.

Den foreløbige evaluering af projektet, som slutter i løbet af efteråret, viser, at der er behov for at fastholde og udbygge indsatsen. Midlerne, som Varde Kommune modtager i bloktilskud, giver mulighed for dette.

Midlerne vil blive anvendt til følgende:

- Styrkelse af palliationssygeplejerskers (1) rolle: 92.000 kr.
- Udgifter til supervision af sygeplejersker: 26.000 kr.
- Uddannelse af social- og sundhedspersonale: 415.000 kr.

Styrkelsen af palliationssygeplejerskernes rolle sker ved øget deltagelse i netværk og kompetenceudviklingsaktiviteter samt tid til formidling til kollegaer.

Uddannelsen af social- og sundhedsmedarbejdere sker i form af et to-dages kursus på hospice. Udgiften dækker også medgået tid, således at serviceniveauet overfor brugerne i ældreplejen kan opretholdes.

Note 1: Palliation er smertelindring.

### Konsekvenser for serviceniveau/målsætninger

Indsatserne får den konsekvens, at vi i højere grad kan tilbyde mennesker at dø i eget hjem (2) og at vi sammen med praktiserende læger og sygehus kan tilbyde kvalificeret smertelindrende indsats.

Note 1: Antallet af mennesker, der ønsker at dø i eget hjem, er større, end det antal som ender med at dø i eget hjem.

### Økonomi

Tilførslen af midler til styrkelse af kommunernes indsats for en mere værdig død er besluttet i finansloven for 2018.

Der tilføres 522.000 kr. til kommunens bloktilskud i 2018. Der vil kun i mindre omfang være behov for ekstra midler i 2018. Det vil dog i forlængelse af projektet om en værdig død være ønskeligt at kunne fortsætte uddannelse af social- og sundhedspersonalet i palliation. (De såkaldte "hospice-kurser").



<b>Beløb i 1.000 kr.</b> <i>( - = besparelse eller merindtægt / + = merudgift)</i>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
<b>Drift</b>	<b>200</b>	<b>533</b>	<b>533</b>	<b>533</b>	<b>533</b>
<b>Anlæg</b>					

### **Personalekonsekvenser**

Der vil ske en vis forøgelse af personalenormeringen som følge af den forøgede uddannelsesaktivitet. Forøgelsen vil formentligt være i størrelsesordenen 0,5 årsværk.

## Kompetenceløft for det kommunale sundhedspersonale

*Udvalget for Social og Sundhed*

### Beskrivelse af forslag

Der er tale om et engangsbeløb i 2018 til at styrke de sundhedsfaglige kompetencer i kommunerne. Kompetenceløftet er afsat i aftalen om kommunernes økonomi for 2019 målrettet sygeplejersker, social- og sundhedsassistenter og -hjælpere, fysio- og ergoterapeuter mv.

I Varde Kommune har vi endnu ikke lagt os fast på hvilke kompetenceudviklings-tiltag, midlerne vil blive anvendt på. En styrkelse af rehabiliteringsindsatsen i forbindelse med borgeres ophold på midlertidige pladser på plejehjem kan være en mulighed. Vi har haft planer om dette baseret på de gode erfaringer fra døgnrehabiliteringsafsnittet på Carolineparken, men har fået afslag på ekstern finansiering af indsatsen. En styrkelse af det rehabiliterende arbejde på midlertidige pladser vil have det strategiske formål, at det kan være med til at begrænse efterspørgslen efter ophold i varige plejeboliger.

En andet kompetenceudviklingsbehov er affødt af ældre- og sundhedsområdets kvalitetsudviklingsindsats "I Sikre Hænder". Der er kun i meget begrænset omfang afsat midler til kompetenceudviklingsaktiviteter i forbindelse med indsatsen, men da det er en indsats, som i de kommende år vil blive rullet ud i hele ældre- og sundhedsområdet, vil der være behov for et ganske omfattende kompetenceløft.

### Konsekvenser for serviceniveau/målsætninger

Midlerne gør det muligt at løfte medarbejdernes forudsætninger for at samarbejde med og understøtte brugerne i at opnå en bedre sundhedstilstand.

### Økonomi

Beløbet stammer fra aftalen mellem KL og regeringen om kommunernes økonomi for 2019. Det bemærkes dog, at beløbet er afsat som et engangsbeløb i 2018.

<b>Beløb i 1.000 kr.</b> ( - = besparelse eller merindtægt / + = merudgift)	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
<b>Drift</b>	<b>871</b>				
<b>Anlæg</b>					

### Personalekonsekvenser

Der vil formentligt blive tale om en beskeden forøgelse af personalenormeringen i forbindelse med gennemførelse af uddannelsesaktiviteterne.





## Bloktilskud 2018 - Ændring af Serviceloven

Sagsnummer: 18/8770

Init: sasc

Åben sag

### Sagsfremstilling:

Servicelovens voksenbestemmelser er revideret med virkning fra 1. januar 2018. Disse ændringer har givet anledning til regulering af budget 2018.

En af ændringerne er, at det er fastsat i Servicelovens § 3a, stk. 1, at en række kommunale afgørelser om frakendelse eller nedsættelse af støtte på det specialiserede børne- og voksenområde skal varsles mindst 14 uger fra borgerens modtagelse af afgørelsen, samt at der sker en særlig hurtig sagsbehandling af klagesager i Ankestyrelsen. Der kan først ske en effektivering af afgørelsen, når varslingsperioden er udløbet.

Dette medfører, at borgeren kan modtage ydelsen i en længere periode. I dag er praksis, at borgeren efter partshøring modtager afgørelse med frakendelse eller nedsættelse af støtte fx ved månedens udgang eller ved månedens udgang plus en måned.

### Forvaltningens vurdering:

Det er forvaltningens vurdering, at ændringen i Serviceloven vil betyde, at borgerne kan modtage ydelser i en længere periode efter kommunens afgørelse om enten frakendelse eller nedsættelse af støtte til borgere på børne- eller voksenspecialområdet.

### Konsekvens i forhold til visionen:

Ingen

### Retsgrundlag:

Servicelovens § 3a, stk. 1

### Økonomi:

Kommunen bliver i 2018 kompenseret med 140.151 kr. via bloktilskuddet, som anbefales tilført budgettet for Udvalget for Social og Sundhedsudvalget og Udvalget for Børn og Læring. Der vil efterfølgende ske en fordeling mellem de 2 udvalg.

### Høring:

Handicaprådet til orientering.

### Anbefaling:

Forvaltningen anbefaler, at det indstilles til Byrådet, **at** beløbet tilføres Udvalget for Social og Sundheds budget, og at det finansieres via bloktilskuddet.

### Beslutning Udvalget for Social og Sundhed den 21-08-2018:

Udsættes.

### Bilagliste



## Bloktilskud 2018 - Hospice

Sagsnummer: 18/8469

Init: math

Åben sag

### Sagsfremstilling:

Siden 1. januar 2017 er der på landsplan etableret 42 nye hospicepladser, som følge af stigende efterspørgsel. Denne udvikling har betydning for udgiften i Varde Kommune.

Et hospiceophold er et lægeordineret tiltag, og kommunen har derfor ikke umiddelbart nogen indflydelse på forbruget af hospicepladser.

### Forvaltningens vurdering:

Det øgede antal hospicepladser medfører et øget pres på områdets budget.

Varde Kommune har de sidste 3 år deltaget i projektet "En værdig død", hvor der er arbejdet med at opkvalificere den indsats, borgerne modtager fra såvel Sygeplejen, Træning og Rehabilitering og hele Ældreområdet, hvis de vælger at dø i eget hjem. Dette for at give borgerne et reelt og kvalificeret valg mellem hospice eller eget hjem.

### Konsekvens i forhold til visionen:

Ingen

### Retsgrundlag:

Ingen

### Økonomi:

Varde Kommune bliver i 2018 kompenseret via bloktilskuddet med 160.172 kr.

Der er i 2018 budgetteret med ca. 500 døgn årligt.

I 2017 blev der afregnet for 658 døgn, det vil sige et merforbrug på 158 døgn. Prisen for et døgn er 2.012 kr. svarende til et merforbrug på 0,3 mio. kr. i 2017.

Pr. 30. juni 2018 er forbruget 472 døgn – der kan således forventes et merforbrug på rammen i indeværende år.

Udgiften til hospicepladser kan dog variere en del fra år til år.

### Høring:

Ingen

### Anbefaling:

Forvaltningen anbefaler, at det indstilles til Byrådet, at de 160.172 kr. tilføres udvalgets budget til øgede udgifter til hospiceophold.

### Beslutning Udvalget for Social og Sundhed den 21-08-2018:

Udsættes.

### Bilagliste



## Bloktilskud 2018 - Data og kvalitetssikring

Sagsnummer: 18/8469

Init: math

Åben sag

### Sagsfremstilling:

I den fælleskommunale digitaliseringsstrategi er der igangsat en række projekter, der skal udvikle strukturerede og klassificerede data, samt understøtte implementering i kommunerne, bl.a. Fælles Sprog III (FSIII) på hjemmepleje, hjemmesygepleje, genoptrænings- og hjælpemiddelområdet. FSIII er under fuld implementering i Varde Kommune og forventes tilendebragt primo 2019.

Formålet med FSIII er, at data skal skabe værdi for kommunen og for borgerens forløb. Via FSIII skaber data mulighed for kvalitetsudvikling, ikke mindst i forhold til at det forbedrer det tværfaglige perspektiv på borgernes forløb.

FSIII leverer data til kommunens ledelsesinformationssystem (LIS) hvilket muliggør deling af data til opfølgning, kvalitetssikring og benchmarking mellem kommunerne. Kommunen får data til rådighed, som kan skabe grundlag for systematisk at følge indsatserne med henblik på såvel kvalitet som effektivitet.

KL vil i forbindelse med den årlige dataindsamling på sundhedsområdet følge op på initiativer iværksat i forlængelse af disse midler.

### Forvaltningens vurdering:

Forvaltningen vurderer, at øget anvendelse og synliggørelse af data vil give bedre muligheder i forhold til monitorering og kvalitetssikring.

Kommunen bliver i stadig stigende krav afkrævet data i forhold til hele ældre- og sundhedsområdet. Adgangen til systematisk og automatisk at kunne trække ledelsesrelevant information, er derfor af yderste vigtighed for hele tiden at kunne følge med i udviklingen på området både kvalitativt såvel som kvantitativt.

Ikke alle gevinster kan høstes for nuværende, idet systemet er under implementering, men det forventes på sigt, at være en gevinst for den samlede styring af ældre- og sundhedsområdet.

Ældre- og sundhedsområdet er i forbindelse med indførelsen af LIS-systemet pålagt en årlig udgift på ca. 135.000 kr.

### Konsekvens i forhold til visionen:

ingen

### Retsgrundlag:

Ingen

### Økonomi:

Varde Kommune får i 2018 tilført DUT-midler på 135.798 kr. til opgaven.

### Høring:

Ingen

### Anbefaling:

Forvaltningen anbefaler, at det indstilles til Byrådet, **at** midlerne tilføres Social og Sundhedsudvalget til dækning af udgifter forbundet med datagenerering.



**Varde  
Kommune**

**Beslutning Udvalget for Social og Sundhed den 21-08-2018:**

Udsættes.

**Bilagsliste**